

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель Управления
Россельхознадзора по Республике
Татарстан

Н.Н. Хабипов

«02» апреля 2012г.



**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОГРАММА
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
на 2012 – 2013 годы**

Паспорт программы

Наименование Программы	Антикоррупционная программа Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан
Основание для разработки Программы	1. Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы». 2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 г. № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах». 3. Протокол заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.09.2010 №106. 4. «Национальный план противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы», утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 г. № 297
Разработчик Программы	Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан
Исполнитель	Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан
Цели Программы	1.Снижение уровня коррупции при исполнении Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан государственных функций. 2.Устранение причин и условий, порождающих коррупцию. 3.Повышение доверия граждан, организаций и гражданского общества в целом к деятельности Россельхознадзора.
Задачи Программы	1. Измерение и оценка существующего уровня коррупции, а также измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы. 2. Повышение вероятности обнаружения и пресечения коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц. 3. Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для

	<p>должностных лиц.</p> <p>4. Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям.</p> <p>5. Предупреждение коррупционных правонарушений.</p> <p>6. Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти.</p> <p>7. Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики.</p> <p>8. Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.</p> <p>9. Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.</p>
<p>Основные мероприятия программы</p>	<p>1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.</p> <p>2. Выявление и систематизация причин и условий коррупции в деятельности Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан, мониторинг и устранение коррупционных рисков.</p> <p>3. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан и установление системы обратной связи с получателями государственных услуг.</p> <p>4. Противодействие коррупции при размещении государственных заказов.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<p>1. Снижение уровня коррупции при исполнении Управлением Россельхознадзора по РТ государственных функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.</p> <p>2. Устранение коррупционных рисков в деятельности Управления Россельхознадзора по РТ.</p> <p>3. Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров, связанных с получением лицензий, разрешений, свидетельств и иных документов, выдаваемых Управлением Россельхознадзора по РТ, проведением проверок и других контрольных мероприятий.</p> <p>4. Укрепление доверия граждан к деятельности Управления Россельхознадзора по РТ.</p>

1. Состояние проблемы

Основаниями для реализации Ведомственной антикоррупционной программы Управления Россельхознадзора по РТ являются:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Национальная стратегия противодействия коррупции (далее - Национальная стратегия) и Национальный план противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы (далее - Национальный план), утвержденные указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297;
- Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах (далее - Концепция) и План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах (далее - План), одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р;
- Антикоррупционная программа Россельхознадзора.

Согласно положениям Концепции необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Актуальность реализации мер борьбы с коррупцией постоянно подчеркивается Президентом Российской Федерации.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в федеральном органе исполнительной власти являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

Национальная стратегия определяет, что коррупция является одной из системных угроз безопасности Российской Федерации, и отмечает необходимость использования в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, утвержденным приказом Россельхознадзора от 09 апреля 2008 г. № 106 (далее - Положение), Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан является территориальным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель

сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В процессе осуществления своей деятельности для Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан характерно наличие факторов коррупционного риска, таких как:

- наличие полномочий, влияющих на распределение значительных ресурсов;
- наличие дискреционности полномочий (высокая степень свободы действий);
- высокая интенсивность и повторяемость контактов с организациями;
- наличие доступа к сведениям, составляющим охраняемую законом тайну.

В сферах с повышенным риском коррупции целесообразно применение дополнительных механизмов ограничения возможности коррупционных проявлений.

Среди коррупционных полномочий, характеризующихся наличием указанных рисков, выделяются:

- выдача разрешений, удостоверений, свидетельств в установленных законодательством Российской Федерации случаях;
- лицензирование, аккредитация, регистрация, государственный контроль за качеством и безопасностью;
- издание индивидуальных правовых актов, касающихся проведения обязательных диагностических исследований и вакцинации животных по противозoonотическим показаниям;
- принятие решений о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- снижение уровня коррупции при исполнении Управлением Россельхознадзора по РТ государственных функций;
- устранение причин и условий, порождающих коррупцию;
- повышение доверия граждан, организаций и гражданского общества в целом к деятельности Управления Россельхознадзора по РТ.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;
- повышение вероятности обнаружения и пресечения коррупционных действий, и потерь от их совершения для должностных лиц;
- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и

нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти;

- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Результаты реализации Антикоррупционной программы в 2008 – 2011 годах.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах» в целях исключения проявления коррупционных фактов при исполнении Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан государственных функций, 10 декабря 2008 года в Управлении утверждена Антикоррупционная программа.

В соответствии с приказом Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан от 13.10.2008 года № 99/1-П, создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан и урегулированию конфликта интересов.

В целях координации мероприятий по противодействию коррупции приказом Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан от 12.01.2009 г. № 07-П функции в области противодействия коррупции были возложены на Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов и отдел кадров, делопроизводства и мобилизационной подготовки.

Комиссия в пределах своих полномочий:

- координирует реализацию Антикоррупционной программы Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан;
- разрабатывает и организует реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (сокращение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях;
- организует работу по разъяснению государственным гражданским служащим Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан основных положений международного и федерального законодательства по противодействию коррупции, требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, механизмов возникновения конфликтов интересов;
- изучает, анализирует и обобщает поступающие в Комиссию документы и иные материалы о коррупции и противодействии коррупции;

- изучает отечественный и зарубежный опыт в области противодействия коррупции, готовит предложения по его использованию в деятельности Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан;
- организует и проводит совещания, семинары и иные мероприятия.

Создана комиссия по проведению конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы и аттестационная комиссия.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» приказом Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан от 25.08.2009 № 90-П утверждены:

- перечень должностей федеральной государственной гражданской службы Управления Россельхознадзора по РТ, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с принятием Указа Президента РФ от 13 апреля 2010г. № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» в Антикоррупционную программу Управления были внесены изменения.

В Управлении Россельхознадзора по Республике Татарстан организована установка «Телефона доверия» и почтового ящика для отзывов о деятельности Управления и его должностных лиц. На официальном сайте Управления имеется специальный раздел, посвященный антикоррупционной деятельности, где размещены основные нормативно-правовые акты и результаты деятельности Управления Россельхознадзора по РТ в данной области. В отделах Управления проведены совещания среди специалистов, в ходе которых рассмотрены вопросы исполнения Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и основные требования, предъявляемые к должностям государственной гражданской службы. В 2010 году восемь специалистов Управления прошли повышение квалификации по курсу «Противодействие коррупции». В 2011 году один специалист прошел повышение квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе: «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений»

4. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в

связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

В целях обеспечения действенного функционирования Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов необходимо постоянно, не реже чем 1 раз в 2 года повышать квалификацию членов указанной Комиссии, путем посещения ими профильных курсов повышения квалификации, семинаров, круглых столов. Проводить консультации, семинары с членами Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Управления Россельхознадзора по РТ, других федеральных или региональных органов власти.

Для выявления коррупционных действий, причин и условий, порождающих коррупционные действия и устранения таких причин в Управлении Россельхознадзора по РТ должна быть разработана и внедрена система мониторинга исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих, подверженных риску коррупционных проявлений, в установленные сроки рассматриваться уведомления федеральных государственных гражданских служащих о фактах обращения к ним с целью склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В целях формирования условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими должностных обязанностей, исключение злоупотреблений на федеральной государственной службе федеральные государственные гражданские служащие должны быть ознакомлены с указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». Кроме того, необходимо уделять внимание правовому просвещению государственных гражданских служащих по антикоррупционной тематике, организовывать профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Немаловажную роль в рамках противодействия коррупции играет организация работы по формированию кадрового резерва и внедрение механизмов ротации федеральных государственных гражданских служащих.

2. Выявление и систематизация причин и условий коррупции в деятельности Управления Россельхознадзора по РТ, мониторинг и устранение коррупционных рисков.

Важной составляющей противодействия коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы ведомственных нормативных правовых актов и их проектов. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия государственных служащих во взаимоотношениях с физическими

и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

Важным направлением в реализации мер по противодействию коррупции является совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме.

Также в целях снижения коррупционных проявлений необходимо обеспечить максимальную автоматизацию административно - управленческих процессов с целью сокращения непосредственных контактов государственных служащих с гражданами и организациями при исполнении государственных функций (предоставлении государственных услуг), в том числе путем дистанционного предоставления государственных услуг, выполнения отдельных административных действий или административных процедур в рамках предоставления государственных услуг (запись на прием по телефону либо с использованием электронной почты, прием заявления, принятие решения по заявлению, информирование заявителя о результатах рассмотрения и др.) либо информации о них.

3. Взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами, обеспечение доступности информации о деятельности Управления Россельхознадзора по РТ.

В Управлении Россельхознадзора по РТ должен проводиться анализ публикаций в СМИ, а также жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки таких фактов.

В целях установления действенной обратной связи с получателями государственных услуг Управление Россельхознадзора по РТ разрабатывает комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное информирование граждан и организаций о заинтересованности федерального органа исполнительной власти в выявлении фактов коррупции и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

В Управлении Россельхознадзора по РТ необходимо развивать интерактивный канал взаимодействия с заявителями (Интернет, электронная почта), организовать «телефон доверия», определить порядок обработки поступающих сообщений о коррупционных инцидентах в Управлении Россельхознадзора по Республике Татарстан.

Для обеспечения информационной открытости и контроля за предоставлением государственных услуг и исполнением государственных функций, исполняемых в связи с запросом заявителя, Управление Россельхознадзора по РТ в качестве необходимого элемента своего Интернет-сайта создает раздел, посвященный исполнению государственных функций Управления Россельхознадзора по РТ связанных с непосредственным взаимодействием с гражданами и организациями. Кроме того, в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, Управление Россельхознадзора по РТ на официальном Интернет-сайте обеспечивает автоматическое раскрытие информации о деятельности Управления Россельхознадзора по РТ.

5. Ожидаемые результаты реализации Программы.

Снижение уровня коррупции при исполнении Управлением Россельхознадзора по РТ государственных функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров, связанных с получением лицензий, разрешений, свидетельств и иных документов, выдаваемых Управлением Россельхознадзора по РТ, проведением проверок и других контрольных мероприятий;

устранение коррупционных рисков в деятельности Управления Россельхознадзора по РТ;

укрепление доверия граждан к деятельности Управления Россельхознадзора по РТ.

6. Система управления и контроль за реализацией Программы

Координацию мероприятий и контроль за выполнением мероприятий в рамках Программы осуществляет Комиссией Управления Россельхознадзора по РТ по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов по противодействию коррупции.

Информация о ходе реализации Программы должна оперативно доводиться Председателем Комиссии до Руководителя Управления Россельхознадзора по РТ.

Неотъемлемой составляющей контроля за реализацией Программы должен стать независимый мониторинг хода реализации Программы институтами гражданского общества и гражданам. Возможность проведения независимого мониторинга будет осуществляться путем размещения соответствующих материалов в сети Интернет.